



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Bp. 206 / 25.05.2023

Biroul permanent al Senatului

L 293, 199 25.05.2023

L 191, L 291, L 272,
L 211

Nr. 6091/2023

24. MAI. 2023

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 17 mai 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:
- L 293/2023* 1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cu privire la actele de stare civilă nr. 119/1996 (Bp. 208/2023);
 - L 199/2023* 2. Propunerea legislativă pentru modificarea Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri (Bp. 100/2023);
 - L 235/2023* 3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Anexei la Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață (Bp. 147/2023);
 - L 191/2023* 4. Propunerea legislativă pentru extinderea compensării cantitative la prosumatori prin modificarea art. 731 din Legea nr. 123 din 10 iulie 2012 (Bp. 97/2023);
 5. Propunerea legislativă pentru completarea Codului administrativ (Bp. 206/2023);
 - L 291/2023* 6. Propunerea legislativă pentru completarea art. 45 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 205/2023);
 - L 242/2023* 7. Propunerea legislativă pentru completarea art. 110 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 187/2023);
 - L 211/2023* 8. Propunerea legislativă pentru completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 118/2023).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 235 / 25.05.2023

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Anexei la Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață*, inițiată de domnul deputat USR Victor Ilie și un grup de parlamentari USR, UDMR, Neafiliați (**Bp. 147/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea Anexei la *Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată*, în sensul includerii activităților de jocuri de noroc între activitățile supuse acordului autorităților administrației publice locale sau ale sectoarelor municipiului București.

II. Observații

1. Demersul prin care se tinde la modificarea Anexei la *Ordonanța Guvernului nr. 99/2000*, în sensul includerii activităților de jocuri de noroc și de pariuri în categoria activităților pentru desfășurarea cărora este

necesar acordul autorităților administrațiilor publice locale contravine dispozițiilor art. 3 alin. (3) lit. i) din *Ordonanța Guvernului nr. 99/2000*, care exclude de sub incidența ordonanței desfășurarea activităților care au ca obiect produsele și serviciile de piață reglementate prin acte normative speciale.

Prin urmare, reglementarea la nivel primar a unor noi condiții de desfășurare a activității în acest domeniu nu trebuia materializată în cuprinsul *Ordonanței Guvernului nr. 99/2000*, ci în cuprinsul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare*.

2. La clarificarea intenției de reglementare era necesar a se avea în vedere dispozițiile alin. (2) al art. 15 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009*, care prevăd condițiile care trebuie îndeplinite pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, între care se regăsesc și cele referitoare la faptul că operatorii economici solicitați trebuie să facă dovada că:

a) dețin licență de organizare a jocurilor de noroc valabilă la data depunerii cererii pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc sau au depus cerere pentru obținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc;

b) spațiul propus este înregistrat la oficiul registrului comerțului de către organizatorul în cauză conform prevederilor legale în vigoare pentru desfășurarea activităților comerciale în cadrul imobilelor și îndeplinește cerințele prevăzute în normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență;

c) spațiul propus nu este situat în incinta unui așezământ de învățământ, inclusiv campusurile aferente acestuia, unor așezăminte de cultură, artă, sănătate, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau în perimetrul delimitat destinat acestora; se interzice desfășurarea de jocuri de noroc în spații care datorită amplasării ar conduce la obstrucționarea traficului sau la limitarea liberului acces către alte locații de interes (intrări în imobile, pasaje pietonale, stații ale mijloacelor de transport în comun etc.); în mod excepțional se admite organizarea de jocuri de noroc în cinematografe, săli de spectacole, săli de sport, case de cultură și altele de acest fel, cu condiția să fie asigurate cumulativ următoarele condiții: acces separat pentru jucători, să nu fie deranjate în vreun fel celelalte activități și să poată fi restricționat total accesul minorilor;

c¹) dețin mijloacele tehnice pentru întocmirea bazelor de date referitoare la persoanele autoexcluse și indezirabile;

d) activitatea de tip cazinou urmează a se organiza în imobile care nu au destinația de locuință sau în locații care fac parte din hoteluri având o clasificație, conform normelor naționale în vigoare, de cel puțin 3 stele;

e) mijloacele de joc și locațiile/spațiile propuse îndeplinesc condițiile prevăzute în prezenta ordonanță de urgență și în normele de aplicare a acesteia;

f) mijloacele de joc tip slot-machine sunt conectate prin intermediul unor programe informatice independente, unice la nivelul societății organizatoare, cu obligativitatea centralizării într-un sistem informatic centralizator amplasat pe teritoriul României a informațiilor care să evidențieze: fiecare mijloc de joc conectat, locația în care este exploatat, totalul taxelor de participare colectate și totalul premiilor acordate, inclusiv jack-pot. Sistemul informatic centralizator, prin grija și pe seama organizatorului, va fi conectat la un terminal situat la O.N.J.N., pus la dispoziție gratuit de organizatori, și va conține, va raporta și va permite accesul la informații privind: totalul taxelor de participare colectate zilnic, totalul premiilor acordate zilnic, precum și evidența terminalelor interconectate în sistem (numărul acestora și adresa la care sunt exploatate fiecare). Cu cel puțin 5 zile înainte de ședința Comitetului de Supraveghere al O.N.J.N., fiecare mijloc de joc pentru care se solicită autorizarea trebuie să fie identificat în sistemul informatic centralizator. Orice modificare ulterioară va fi comunicată O.N.J.N.-ului cu cel puțin 5 zile înainte de a fi operațională. Toate mijloacele de joc tip slot-machine vor fi conectate la sistemul informatic centralizator de la O.N.J.N. Termenul de conectare precum și procedura ce trebuie îndeplinită pentru conectarea jocurilor de tip slot-machine va fi stabilit prin ordin al președintelui O.N.J.N.

3. În raport de actualizarea codurilor CAEN aferente activităților prevăzute în Anexa la *Ordonanța Guvernului nr. 99/2000*, semnalăm că activității de comerț cu amănuntul în magazine nespecializate, cu predominantă de produse nealimentare îi este desemnat codul 4719 și nu codul 4712, conform *ordinului președintelui Institutului național de statistică nr. 337/2007 privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională – CAEN*.

4. Propunerea legislativă este susceptibilă a prezenta vicii de neconstituționalitate prin prisma prevederilor art. 1 alin. (5) din *Constituție* și a exigențelor de calitate pe care o lege trebuie să le îndeplinească.

Exigențele de calitate a legii prevăzute de art. 1 alin. (5) din *Constituție* impun ca aceasta să întrunească trei cerințe de calitate – claritate, precizie și previzibilitate. Curtea Constituțională a statuat că respectarea legilor este obligatorie, însă nu poate pretinde unui subiect de drept să respecte o lege care nu este clară, precisă și previzibilă, întrucât acesta nu își poate adapta conduita ipotezei normative a legii. Detaliind cele trei exigențe, Curtea a precizat că cerința de claritate vizează caracterul neechivoc al reglementării, cea de precizie se referă la exactitatea soluției legislative alese și a limbajului folosit, în timp ce previzibilitatea privește scopul și consecințele pe care le antrenează.

Menționăm, totodată, că în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a arătat ca prin reglementarea normelor referitoare la tehnica legislativă legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, *„respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice având claritatea și previzibilitatea necesare”*, iar *„nerespectarea normelor de tehnică legislativă determină apariția unor situații de incoerență și instabilitate, contrare principiului securității raporturilor juridice în componenta sa referitoare la claritatea și previzibilitatea legii”*.

5. La acest moment, Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, în lipsa unui raport concret asupra impactului în rândul operatorilor de jocuri de noroc, impact ce ar rezulta ca urmare a modificărilor propuse, precum și, raportat la faptul că propunerea legislativă vizează toți operatorii de jocuri de noroc, apreciem că era necesară consultarea mediului de afaceri direct implicat, respectiv asociațiile de profil, astfel încât o eventuală modificare a legii în sensul propunerii făcute să fie implementată cu succes și să producă efectele dorite.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

 **PRIM-MINISTRU**



Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului